

№ 1 от «31» августа 2017г.

**Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Омской области (ОмскийУФАС
России)**

Адрес: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А

Телефон/факс: (3812) 32-06-96

E-mail: to55@fas.gov.ru

**Заказчику:
Бюджетное учреждение здравоохранения
Омской области "Детский санаторий № 2" .**

Адрес: 644073, Омская обл, Омск г,
Ул. Любинская 2-я, 2

Телефон / факс: +7 (3812) 710730

E-mail: buzoods202@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе на поставку противоголовок для нужд БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ "ДЕТСКИЙ САНАТОРИЙ № 2"

(извещение № 0352300039717000041)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью «ООО «Безопасность жизнедеятельности»

Место нахождения заявителя: 644540, Омская обл., Омский р-н, с. Пушкино, тер. СНТ Садовод-1, уч.666

Почтовый адрес заявителя: 644033, Россия, г.Омск, ул. Волховстроя, 94 офис3

Контактное лицо: Васягин Анатолий Сергеевич

Номер контактного телефона / факс:т./ф. +7 (3812) 22-96-34

Адрес электронной почты: 229634@mail.ru

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются: БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ "ДЕТСКИЙ САНАТОРИЙ № 2" .

Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 644073, Омская обл, Омск г, ул.Любинская 2-я, 2

Почтовый адрес заказчика: Российская Федерация, 644073, Омская обл, Омск г, ул. Любинская 2-я, 2

Ответственное должностное лицо заказчика: Аракелова Нонна Робертовна

Номер контактного телефона / факс: +7 (3812) 710730

Адрес электронной почты: buzoods202@mail.ru

Сведения о закупке:

Извещение № 0352300039717000041 об определении поставщика путем проведения электронного аукциона на поставку противоголовок гражданских фильтрующих для нужд БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ "ДЕТСКИЙ САНАТОРИЙ № 2" (далее по тексту – электронный аукцион). Извещение 0352300039717000041 от 26.07.2017 года размещено на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Объект закупки: поставка противогозав для нужд БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ "ДЕТСКИЙ САНАТОРИЙ № 2.

Начальная (максимальная) цена закупки: 159 000,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 26.07.2017 21:23.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.08.2017 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 21.08.2017.

Дата и время проведения аукциона в электронной форме: 24.08.2017 11.05.

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Общество с ограниченной ответственностью «Безопасность жизнедеятельности» (далее по тексту – ООО «Безопасность жизнедеятельности»), настоящей жалобой оспаривает действия заказчика при рассмотрении первых заявок на участие в электронном аукционе, нарушающие положения части 1 и 3 статьи 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) и пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), что влечет за собой нарушение законных прав и интересов заявителя.

Доводы жалобы:

26.07.2017 года заказчиком было опубликовано извещение и документация о проведении электронного аукциона. Неотъемлемой частью документации электронного аукциона являлось описание объекта закупки (техническое задание), в котором, согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системы, заказчик установил требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам закупаемого товара.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.08.2017 года следует, что до участия в электронном аукционе было допущено пять участников.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.08.2017 года, победителем электронного аукциона было Общество с ограниченной ответственностью "Многопрофильный Челябинский Сервис гражданской обороны и средств индивидуальной защиты" (заявка № 2) (далее по тексту – ООО «МЧС ГО СИЗ») предложившее цену контракта равную 104 940,00 рублей. Участником, предложившим лучшие условия, по цене следующие после предложенных победителем является Общество с ограниченной ответственностью «Безопасность жизнедеятельности» (заявка № 3).

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из информации, размещенной на официальном сайте ООО «МЧС ГО СИЗ» (<https://gosiz.pf>) данная организации осуществляет реализацию противогозав гражданских ГП-7Б, ГП-7ПМ. Предполагаем, что в первых частях заявок на участие в электронном аукционе ООО «МЧС ГО СИЗ» к поставке были предложены противогозав гражданские ГП-7Б или ГП-7ПМ, которые полностью не соответствуют требованиям, указанным в описании объекта закупки (техническом задании), а именно:

№ п/п	Требования описания объекта закупки (техническое задание)	Фактические показатели противогозав гражданского		Вывод о соответствии требованиям описания объекта закупки (техническое задание)
		ГП-7Б	ГП-7ПМ	
1	Комплектность противогозав: - Фильтр комбинированный специальный металлический защитного цвета – 1 шт.	Комплектность противогозав: - Фильтрующе-поглощающая коробка	Комплектность противогозав: - Фильтрующе-поглощающая коробка пластиковая – 1 шт.	Не соответствует требованиям

		пластиковая – 1 шт.		
2	Конструктивные требования противогаза: Лицевая часть должна соответствовать требованиям ГОСТ 12.4.293-2015 (ГОСТ Р 12.4.189-99) «ССБТ. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Маски. Общие технические условия» по категории 3	Комплектность противогаза: Лицевая часть с изогнутыми стеклами (нет указания категории)	Комплектность противогаза: Лицевая часть с панорамным стеклом (нет указания категории).	Не соответствует требованиям
3	коэффициент подсоса под маску по аэрозолю стандартного масляного тумана (СМТ), не более -0,0001%	Коэффициент подсоса по масляному туману (МТ), %, не более 0,0002	Коэффициент подсоса по масляному туману (МТ), %, не более 0,0002	Не соответствует требованиям
4	Сопротивление противогаза постоянному потоку воздуха при объемном расходе воздуха 30 л/мин, не более 21 мм.вод. ст. (206,0 Па)	Сопротивление противогаза постоянному потоку воздуха на вдохе при объемном расходе воздуха 30 л/мин, не более 22,45 мм.вод. ст. (220,0 Па)	Сопротивление противогаза постоянному потоку воздуха на вдохе при объемном расходе воздуха 30 л/мин, не более 22,45 мм.вод. ст. (220,0 Па)	Не соответствует требованиям
5	Время защитного действия по опасным химическим веществам, мин., не менее: хлор при концентрации 15,0 мг/л – 20 мин.	Время защитного действия по опасным химическим веществам, мин., не менее: хлор при концентрации 3,0 мг/л – 20 мин.	Время защитного действия по опасным химическим веществам, мин., не менее: хлор при концентрации 3,0 мг/л – 20 мин.	Не соответствует требованиям

Сведения о фактических показателях противогазов гражданских ГП-7Б и ГП-7ПМ находятся в открытом доступе на официальном сайте предприятия-изготовителя ООО «Бриз-Кама»:

Противогаз ГП-7Б - <http://briz-kama.ru/protivogazi-grazhdanskije/prod-protivogaz-grazhdanskiy-gp-7b-s-korobkoy-filtruyushe-pogloshayushey-gp-7kb.html>

Противогаз ГП-7ПМ - <http://briz-kama.ru/protivogazi-grazhdanskije/prod-protivogaz-grazhdanskiy-gp-7pm.html>

Таким образом, предполагаем, что в первой части заявок ООО «МЧС ГО СИЗ» были предложены к поставке товары (противогазы ГП-7Б или ГП-7ПМ) более низкого качества (более низкой ценовой категории) **несоответствующие требованиям описания объекта закупки** (технического задания). Предполагаем, что заказчик, при рассмотрении первых частей заявок, в нарушение части 1 и 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, неправомерно допустил до участия в аукционе заявки участников, несоответствующие требованиям описания объекта закупки. Также, подобные действия заказчика, могут расцениваться, как нарушение порядка определения победителя, что запрещено пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в своем Ответе от 21.07.2017г. на запрос о разъяснении положений документации № 821816 Заказчиком было озвучено

<Уважаемый Участник!

Нами объявлено о проведении закупки противогазов Описание объекта закупки, изложенное в ТЗ, соответствует описанию гражданского противогаза ГП-7.

*Заказчик намерен провести закупку на конкурсной основе и допустить к участию в аукционе заявки участников, предлагающих **современные модификации** гражданского противогаза ГП-7, такие как: **ГП-7Б, ГП-7БТ, ГП-7 Универсал, ГП-7ПМ, ГП-9 Оптима, ГП-21.***

Приглашаем принять участие в закупке!>

При этом описание объекта закупки изменено не было.

ООО «Безопасность жизнедеятельности», которое предлагало товар **полностью соответствующий** требованиям технического задания, изначально находилось в неравных условиях, с участниками, которые ориентировались, исключительно, на дешевизну предлагаемого ими товара. Соответствие или не соответствие заявленным техническим требованиям, при рассмотрении первых частей заявок, заказчиком во внимание не принималось. Данные действия заказчика могут быть расценены, как нарушение принципа создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, предусмотренного частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе.

1. Также просим принять во внимание имеющуюся практику рассмотрения аналогичных жалоб. 16 декабря 2014 года Межрегиональным управлением Федеральной службы по оборонному заказу по Приволжскому федеральному округу была признана обоснованной жалоба № 01421000038/15.12.2014/17 на действия заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников запроса котировок № 0101100000114000082 на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания. При рассмотрении данной жалобы было установлено, что заказчик неправомерно провел оценку поступивших заявок и допустил участников не соответствующих требованиям технического задания. Дополнительно отметим, что 29 сентября 2016 года Комиссия Оренбургского УФАС России Выдано единой комиссии администрации города Гая предписание об отмене составленных в ходе проведения электронного аукциона (номер извещения № 0153300020516000227 (на поставку противогазов)) протоколов и пересмотре первых частей заявок, с учетом выявленных обстоятельств. Комиссией Оренбургского УФАС России установлено что Заказчиком (Администрация г. Гая), с учетом указанных в жалобе доводов, не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что противогазы ГП-7Б действительно соответствуют требованиям Технического задания документации об аукционе относительно комплектации товара, между тем Заявителем были представлены копия протокола № 789-13 (МЧС) ГП-7Б (ВМБ) (ЭНПО Неорганика), фотографии противогаса ГП-7Б (лицевой части и фильтрующе-поглощающей коробки), подтверждающие доводы Заявителя.

Также просим принять во внимание имеющуюся практику рассмотрения аналогичных жалоб Санкт-Петербургского УФАС по аналогичной ситуации: ссылка на жалобу http://zakupki.gov.ru/epz/complaint/quicksearch/search_eis.html?searchString=0500400001217000816&strictEqual=on&fz94=on&cancelled=on&considered=on®arded=on

На основании вышесказанного просим:

1. В соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести проверку действий заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников электронного аукциона на поставку противогазов для нужд БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ "ДЕТСКИЙ САНАТОРИЙ № 2" Извещение № 0352300039717000041

3. В случае выявления нарушений в действиях заказчика выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок и обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки участников закупки, предписание об устранении выявленных нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,.

Приложения:

1. Документация электронного аукциона.
2. Материалы с официального сайта ООО «МЧС ГО СИЗ».
3. Материалы с официального сайта производителя товара ООО «Бриз-Кама».
4. Решение о назначении Васягина А.С. на должность Директора ООО «Безопасность жизнедеятельности».
5. Решение и предписание Оренбургского УФАС от 29.09.2016 г.
6. Решение и предписание Санкт-Петербургского УФАС России 17.08.2017

Директор
ООО «Безопасность жизнедеятельности»

_____/Васягин А.С./