

ФГУП «Почта России»  
ул. Большая Морская, д. 61,  
Санкт-Петербург, 190000  
тел.: (8172)78-60-29

ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная  
система торгов»  
Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,  
Москва, 119435  
факс: (495) 787-29-98

ООО «Химкомплектзащита»  
ул. Кр. Октябрь, д. 1, к. 50, Дедовск,  
Истринский р-н,  
Московская обл., 143530  
тел.: +7 (495) 978-11-65

## РЕШЕНИЕ

по делу **44-3312/17** о нарушении законодательства о закупках

17.08.2017

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

в присутствии представителей:  
ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик):

ООО «Химкомплектзащита» (далее – Заявитель):

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. 19518-ЭП/17 от 10.08.2017) на действия Заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на поставку противоголовок гражданских фильтрующих для нужд УФПС Вологодской области - филиала ФГУП «Почта России» (извещение номер 0500400001217000816) (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

#### УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 21.07.2017 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер извещения 0500400001217000816. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 520 911,80 рублей.

В жалобе ООО «Химкомплектзащита» указывает на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном признании заявок участников с порядковыми номерами 2 и 3 соответствующими требованиям документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения представителей сторон, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям в соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе не допускается.

Согласно ч.ч. 6 и 7 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Вышеуказанный протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Согласно сведениям протокола рассмотрения первых частей заявок от 01.08.2017 заявки участников, подавших заявки с порядковыми номерами 2 и 3, признаны соответствующими требованиям документации об аукционе и допущены к участию в нем.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью 6 ст. 66 Закона о контрактной системе запрещается требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч.ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе документов и информации.

Заказчиком установлены требования в соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Требования к товару, поставка которого является предметом закупки, установлены Заказчиком в разделе V «Техническая часть документации» документации об аукционе.

К закупаемому товару «Противогаз гражданский фильтрующий» Заказчиком установлены требования: «**Масса противогаза в комплекте без**

*сумки, не более (грамм) 900; Масса коробки, не более (грамм) 250; Масса лицевой части, не более (грамм) 600».*

Согласно требованиям документации об аукционе: *«Значения показателей характеристик товара, используемого при выполнении работ/оказании услуг, не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать слова «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «от», «до», «или», то есть должны быть конкретными, за исключением показателей, соответствующих государственным (межгосударственным) стандартам, техническим, технологическим регламентам, техническим, санитарным и другим нормам и требованиям.*

*В целях единообразного понимания описания объекта закупки, содержащегося в аукционной документации, заказчик разъясняет содержание и значение следующих слов и символов:*

*1) слова «максимум», «максимальное значение», «не превышает», «не должен превышать», «не более», «не больше», «не выше», предлог «до», символ « $\leq$ » перед значением показателя означают, что предлагаемое в заявке на участие в аукционе значение показателя товара должно быть меньше или равно значению соответствующего показателя, указанного в документации об аукционе».*

Анализ первой части заявки участника, подавшего заявку с порядковым номером 2, показал, что им предложен товар с характеристиками: *«Масса противогаза гражданского (в сборе, без сумки), г, 950. Масса ФКС, г, 350».*

Анализ первой части заявки участника, подавшего заявку с порядковым номером 3, показал, что им предложен товар с характеристикой: *«Масса противогаза гражданского (в сборе, без сумки) 1100 г, Масса фильтра комбинированного специального 430 г».*

Таким образом, сведения о предлагаемых товарах *«950 г»* и *«1100 г»* не соответствуют требованиям документации об аукционе *«не более 900 г».*

В силу ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно сведениям протокола рассмотрения первых частей заявок от 01.08.2017 заявки участников, подавших заявки с порядковыми номерами 2 и 3, признаны соответствующими требованиям документации об аукционе и допущены к участию в нем.

Учитывая изложенное, на момент рассмотрения первых частей заявок участников, аукционная комиссия Заказчика не имела оснований для признания заявок участников с порядковыми номерами 2 и 3 соответствующими требованиям документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, следовательно, в ее действиях усматривается нарушение п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Выявленное в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение является существенным, что дает основания для выдачи обязательного для исполнения предписания о его устранении.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 64, 67, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Химкомплектзащита» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении членов аукционной комиссии Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*