

Уважаемый Заказчик!

1. Вами объявлено о проведении закупки противогазов гражданских ГП-7.

В извещении о проведении закупки и техническом задании документации об аукционе в электронной форме изложены характеристики гражданского противогаза ГП-7, изображение которого приведено ниже:



Противогазы ГП-7 изготавливаются с 1982 года по ТУ Г-10-1103-82, разработчиком которого являлось Министерство обороны СССР (МО СССР). Хотя данная модель противогаза изготавливается тремя предприятиями до настоящего времени, она морально устарела и не соответствует современным требованиям, предъявляемым к противогазам гражданским, при этом на смену данной модели пришли модификации с улучшенными защитными и потребительскими свойствами, к примеру: ГП-7Б, ГП-7БВ, ГП-7БТ-Оптим, ГП-7Б Универсал, ГП-7БВ Универсал, ГП-9, ГП-9В, ГП-21, УЗС ВК, УЗС ВК ЭКРАН, МЗС ВК, МЗС ВК ЭКРАН.

Недостатками противогаза ГП-7 являются:

- **высокая цена**, не соответствующая потребительским свойствам, поддерживаемая на высоком уровне тремя изготовителями, входящими в одну корпорацию;
- площадь зрения в противогазе, комплектуемой маской МГП, составляет около 62-64% и не соответствует требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», согласно которому площадь зрения в противогазе должна быть не менее 70%;
- боковое присоединение фильтра обуславливает смещения центра тяжести, что приводит к неправильному надеванию противогаза, неплотному прилеганию обтюратора к лицу, возникновению мест подсоса зараженного воздуха под лицевую часть, а при использовании противогаза – неравномерность распределения нагрузки создает давление на одну сторону головы;
- **маркировка фильтра** приведена ниже:

ГП-7К

 IV-12-62

Нанесенная мастикой на боковую поверхность фильтра маркировка не позволяет определить, от каких аварийно химически опасных веществ (АХОВ) защищает данный фильтр и **не соответствует требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»**,

- **образование ржавчины на металлическом фильтре** при несоблюдении правил хранения и использования;
- наличие на товарном рынке **большого количества контрафактных противогазов данной марки**;
- **отсутствие защиты от аммиака**;
- **не соответствие требованиям Приказа МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»**, так как согласно требованиям которого – противогаз гражданский должен **иметь защиту от аммиака**.
- **не соответствие Нормам оснащения НФГО – приложение №2 к [Типовому порядку](#) создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (Приказ МЧС России от 18 декабря 2014г. N 701)**;
- **не соответствие ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования»**;
- **не соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»**.

Для обеспечения защиты от аммиака и повышения защитных свойств противогазов ГП-7 потребуются дополнительные расходы, на приобретение дополнительных патронов ДПГ-3. Стоимость дополнительного патрона ДПГ-3 к противогазу ГП-7 составляет более 1 000,00 руб./шт., следовательно потребуются значительные дополнительные затраты.

Дополнительных затрат которых можно избежать, закупая современные модификации гражданского противогаза ГП-7, защищающие от аммиака.

Исходя из вышеизложенного, прошу разъяснить: Чем мотивирована потребность заказчика в выборе устаревшей модель гражданского противогаза ГП-7, требующей дополнительных бюджетных затрат?

Уважаемый Заказчик!

2. Согласно пункту 3 Аналитического отчета ФАС России «О состоянии конкуренции на товарном рынке реализации (поставки) новых гражданских противогазов фильтрующих и их модификаций» модификации гражданского противогаза между собой могут быть заменены и образуют группу взаимозаменяемых товаров. Аналитический отчет размещен на официальном сайте Федеральной Антимонопольной Службы по ссылке <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=14706>.

Цена противогазов в закупках значительно снижается только в том случае, если техническое задание предусматривает возможность поставки различных модификаций гражданских противогазов, которых насчитывается более 20.

Противогаз гражданский ГП-7 и его современные модификации

 <p>ГП-7 выпускается с 1982 года по ТУ Г-10-1103-82</p> <p>Отличительные особенности:</p> <ul style="list-style-type: none">- круглые плоские стекла;- левостороннее присоединение фильтра;- фильтр окрашен в зеленый цвет. <p>Недостатки:</p> <ul style="list-style-type: none">- сокращает поле зрения на 38-40%;- не защищает от аммиака;- потребность дополнительных затрат на приобретение ДПГ-3- коррозия металлического фильтра;- большое количество контрафактного товара;- отсутствие сертификата на соответствие данных противогазов требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»	 <p>ГП-7Б Универсал с маской МГУ</p>	 <p>ГП-7Б с фильтром ГП-7КБ</p>	 <p>УЗС ВК 320 с маской МГУ</p>	 <p>ГП-9В с маской МП-04</p>
	 <p>ГП-21</p>	 <p>МЗС ВК Экран</p>	 <p>ГП-9 Оптим с маской МПП ИЗОД</p>	 <p>ГП-7ПМ с фильтром ГП-7КБ</p>

Современные модификации гражданского противогаза комплектуются:

- лицевыми частями с трапециевидными стеклами с обзорностью не менее 70% или панорамными масками;
- фильтрами, защищающими от аммиака, не требующими дополнительных затрат на приобретение ДПГ-3

За те деньги, что стоит ГП-7, можно приобрести современную улучшенную модификацию гражданского противогаза! [www/siz74.ru](http://www.siz74.ru)

Подтверждение довода можно найти на сайте ООО «Навигатор СИЗ» по ссылке <http://www.siz74.ru/zakupki/komissiya-sankt-peterburgskogo-ufas-rossii-na-storone-kartelya/>

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 названного Федерального закона.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить **объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных

образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. *Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.*

Между тем в нарушение вышеприведенных норм в документации отсутствует обоснование использования отдельных нестандартных показателей (технических характеристик) и в техническом задании содержатся показатели (технические характеристики) присущие исключительно противогазу ГП-7.

В настоящий момент в отношении закупаемого Вами товара – противогазов гражданских фильтрующих – **принят и действует ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования»** и, следовательно, **заказчик обязан в рамках закона о контрактной системе использовать требования, предъявляемыми к противогазам гражданским, изложенные в данном ГОСТ.** (<http://docs.cntd.ru/document/1200110555>)

Многие заказчики в целях приобретения на конкурсной основе гражданских противогазов, отвечающих современным требованиям используют Техническое задание, составленное на основании **ГОСТ Р 22.9.19-2014** и приведенное ниже:

Назначение гражданского противогаза: Гражданский противогаз является фильтрующим средством защиты органов дыхания, лица и глаз гражданского взрослого населения, в том числе личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, от отравляющих веществ (ОВ), радиоактивных веществ (РВ), аварийно-химически опасных веществ ингаляционного действия (АХОВИД), находящихся в воздухе в виде газов, паров и аэрозолей, а также от биологических (бактериальных) средств (БС) в условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС), которые обусловлены авариями и катастрофами, террористическими актами, применением оружия массового поражения (ОМП). **(п. 4.1 ГОСТ)**

Требования к гражданскому противогазу:

Противогаз должен комплектоваться лицевой частью и комбинированным фильтром, предусматривающим их взаимное соединение **(п. 5.1.1 ГОСТ)**.

Противогаз должен обеспечить защиту от ОВ и АХОВИД основных классов (А, В, Е, К). **(п. 5.1.2 и таблица 2 ГОСТ)**

Требования к эргономическим показателям гражданского противогаза:

- сопротивление воздушному потоку при объемном расходе 30 дм³/мин не более 200 Па;
- разборчивость речи в гражданском противогазе не менее 80%;
- масса противогаза, создающая нагрузку на голову (обусловленная лицевой частью и комбинированным фильтром) не более 1,1 кг. **(п. 5.1.3 ГОСТ)**

Эффективность защиты (вероятность защиты) гражданских противогазов по ОВ должна быть не менее 0,9999, а по АХОВИД не менее 0,95. (п. 5.1.4 ГОСТ)

Значения защитных характеристик противогаза, необходимые для подтверждения эффективности защиты: (п. 5.1.2 и таблица 2 ГОСТ)

Наименование вещества (показателя)	Нормативное значение показателя
Коэффициент проницаемости комбинированного фильтра по СМТ, %, не более:	
- без проверки неселективно фильтрующих дефектов	0,0001
- при отсутствии неселективно фильтрующих дефектов	0,001
Коэффициент проникания гражданского противогаза по стандартному масляному туману (СМТ), %, не более:	
- без проверки неселективно фильтрующих дефектов	0,0001
- при отсутствии неселективно фильтрующих дефектов	0,001
Коэффициент проницаемости по радиоактивным веществам, %, не более:	
- йода-131 при концентрации 0,00001 Ки/дм ³	0,0001
- йодистого-131 метила при концентрации 0,00001 Ки/дм ³	0,001

Комбинированный фильтр противогаза должен обеспечивать эффективную защиту от следующих веществ: циклогексан, хлор, сероводород, водород цианистый, диоксид серы, аммиак, диметиловый эфир, - О-изопропилметилфторфосфонат, декан (п. 5.1.4 ГОСТ)

Требования к лицевой части гражданского противогаза (п. 5.2 ГОСТ):

Лицевая часть должна быть герметичной (п. 5.2.1 ГОСТ)

При испытании разряжением 1 кПа изменение давления под маской в течение одной минуты не должно превышать 100 Па (п. 5.2.1 ГОСТ)

Коэффициент подсоса под маску по аэрозолю стандартного масляного тумана с дисперсностью от 0,28 до 0,34 мкм (СМТ) должен быть не более 0,0001% (обоснование - п. 5.2.2 ГОСТ). Объемное содержание диоксида углерода во вдыхаемом воздухе при эксплуатации не должно превышать в среднем 1,0% по объему (п. 5.2.3 ГОСТ)

Оптическая система лицевой части должна обеспечивать не менее 0,5 условных единиц остроты зрения при положительной температуре. При отрицательной температуре допускается использование средств борьбы с запотеванием; при этом должна быть обеспечена видимость в течение двух часов, а стекло лицевой части не должно вызывать искажений видимых параметров (п. 5.2.4 ГОСТ)

Сопротивление лицевой части постоянному потоку воздуха на вдохе при объемном расходе 30 дм³/мин должно быть не более 30 Па, а при объемном расходе 95 дм³/мин – не более 150 Па (п. 5.2.5 ГОСТ)

Масса лицевой части должна быть не более 600 г. (п. 5.2.6 ГОСТ)

Лицевая часть должна быть устойчива к воспламенению. (п. 5.2.7 ГОСТ)

Время защитного действия лицевой части по тест веществам, имитирующим ОВ и АХОВИД в капельном состоянии, должна быть не менее двух часов. (п. 5.2.8 ГОСТ)

Площадь поля зрения лицевой части должна быть не менее 70%. (п. 5.2.9 ГОСТ)

Лицевая часть в сборе с фильтром должна обеспечивать углы обзора не менее:

- вверх – 40;

- вправо (влево) - 70;

- вниз - 40. (п. 5.2.10 ГОСТ).

Условная жесткость лицевой части не должна превышать 6 кгс. (п. 5.2.11 ГОСТ)

Конструкция лицевой части должна обеспечивать возможность ее использования в комплектах со шлемами (касками) (п. 5.2.12 ГОСТ)

Требование к комбинированному фильтру гражданского противогаза:

Комбинированный фильтр гражданского противогаза должен быть устойчив к механическому воздействию по ГОСТ Р 12.4.251. (п. 5.3.1 ГОСТ)

Комбинированный фильтр не должен выделять пыли после механического воздействия (п. 5.3.2 ГОСТ)

Масса комбинированного фильтра гражданского противогАЗа должна быть не более 500г. (п. 5.3.3 ГОСТ)

Комбинированный фильтр гражданского противогАЗа должен быть устойчив к запылению. (п. 5.3.4 ГОСТ)

Требования к эргономическим показателям комбинированных фильтров: (п. 5.3.6 и таблица 3 ГОСТ)

- начальное сопротивление постоянному потоку воздуха при объемном расходе 30 дм³/мин не более 180 Па;

- сопротивление постоянному потоку воздуха после запыления при объемном расходе 30 дм³/мин не более 240 Па;

- масса фильтра для одностороннего бокового присоединения к лицевой части не более 350 г.;

- масса фильтра для двухстороннего бокового присоединения к лицевой части не более 250 г.;

- масса фильтра для центрального присоединения к лицевой части не более 500 г.

Фильтр должен быть герметизирован в заводских условиях для обеспечения защиты от воздействия окружающей среды.

Маркировка лицевой части гражданского противогАЗа. На внешней поверхности лицевой части гражданского противогАЗа должно указываться методом формования: рост (размер) лицевой части в обозначенном круге; условное обозначение предприятия-изготовителя; дата изготовления (две последние цифры года — цифрами, квартал - точками). На поверхность пластины оголовья должно быть нанесено: условное обозначение предприятия-изготовителя; дата изготовления (две последние цифры года — цифрами, квартал — точками).

Маркировка комбинированного фильтра гражданского противогАЗа. На боковую поверхность фильтра должна быть нанесена несмываемой краской (мастикой) основная маркировка: условное обозначение (шифр) предприятия-изготовителя, дата изготовления (квартал, две последние цифры года изготовления), номер партии, наименование (индекс) фильтра. На верхней части фильтра со стороны горловины в виде объемной маркировки наносится дополнительная маркировка: название предприятия-изготовителя, год изготовления.

Комплектность противогАЗа:

- лицевая часть — 1 шт.;

- комбинированный фильтр – 1 шт.;

- сумка для хранения и ношения противогАЗа – 1 шт.;

- руководство по эксплуатации – 1 экземпляр на ящик;

- паспорт – 1 на партию или часть партии.

Поставляемый товар должен упаковываться в тару (ящики), соответствующую требованиям действующей нормативно технической документации. Тара, упаковка должны гарантировать целостность и сохранность продукции при перевозке и хранении.

Гарантии поставщика. Поставщик должен гарантировать соответствие гражданского противогАЗа требованиям ГОСТ Р 22.9.19-2014, изложенным в настоящем техническом задании, при соблюдении покупателем условий хранения. Устанавливаемый изготовителем гарантийный срок хранения гражданских противогАЗов в заводской упаковке должен быть не менее 12 лет с даты приемки партии противогАЗов.

Обязательное предоставление заказчику товарно-сопроводительных документов (счета-фактуры, накладные и т.п.), документов, подтверждающих качество товара в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ: сертификата соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» и паспорта на поставляемую партию противогАЗов, заверенных печатями поставщика.

Товар должен быть новым, не восстановленным, не находившемся ранее в эксплуатации, изготовленным не ранее 2017 года.

Исходя из вышеизложенного, прошу в документацию внести изменения, исключив из Технического задания нестандартные и необоснованные требования или обосновать потребность в каждом из нестандартных показателей (характеристик), включенных в описание объекта закупки.

Уважаемый Заказчик!

В аукционной документации указано:

Особенности поставки:

Партия противогазов должна сопровождаться:

- формуляром военного представителя Минобороны России (ВП МО РФ), в котором указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приемке ВП МО РФ, заключение представителя Заказчика о соответствии противогазов требованиям технических условий и годности их для использования по назначению, гарантийные обязательства и другая информация. Формуляр заверяется печатью ВП МО РФ и печатью завода-изготовителя;

- сертификатом соответствия в системе добровольной сертификации «Военный регистр».

В соответствии с пунктом 1 Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации», военные представительства Министерства обороны Российской Федерации (далее именуются военные представительства) создаются для контроля качества и приемки военной продукции на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм (далее именуются организации), осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации, а также работ по сервисному обслуживанию, ремонту и (или) модернизации военной продукции, проводимых специалистами организаций непосредственно у потребителей этой продукции в соответствии с условиями государственных контрактов (контрактов).

В вышеуказанном Положении под военной продукцией понимается вооружение, военная техника, военно-техническое и иное имущество, научно-техническая и иная продукция, а также работы, выполняемые в интересах обороны.

В данном случае объектом закупки является не военная продукция, заказчиком является не Министерство обороны Российской Федерации, следовательно, требование о том, что поставляемая продукция должна иметь отметку военного представителя заказчика МО РФ, является необоснованным.

Законодательством Российской Федерации не установлено право государственных заказчиков требовать при поставке товара копий вышеуказанных документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, и обязанность участников закупки предоставлять такие документы либо их копии.

Как правило, исходя из изложенного, Комиссии УФАС считают данное требование Заказчиков избыточным, приводящим к ограничению количества участников закупки, в связи с чем, признают данный довод жалоб, поданных участниками закупок, обоснованным.

Также требование сопровождения продукции «сертификатом соответствия в системе добровольной сертификации» является неправомерным, так как Заказчик вправе требовать только предоставление сертификатов **обязательной** системы сертификации.

Исходя из изложенного, прошу исключить из документации вышеуказанное требование, заменив его на требование: «Партия противогазов должна сопровождаться сертификатами и паспортом, подтверждающим качество товара».

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.