Разъяснения положений документации
(и возражения на разъяснения)

об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку противогазов гражданских фильтрующих ГП-7 для нужд Межрайонной ИФНС России № 37 по Республике Башкортостан извещение 0301100008817000018

Рассмотрев запрос № 1 от 29.09.2017 года, сообщаем следующее:

1. Необходим противогаз ГП-7, предназначенный для защиты от оружия массового поражения, так как это единственный гражданский противогаз, который разрабатывался согласно требованиям Минобороны России с учетом всех возможных развитий ситуаций в ходе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Возражение:

Во-первых, гражданский противогаз ГП-7 был создан в 80-х годах прошлого века для нужд гражданской обороны СССР. Государственным заказчиком данных изделий являлось ГО СССР (на тот момент – 10-ое Управление Министерства обороны СССР). Требования заказчика предусматривали двойное назначение данного изделия (как для защиты населения страны, так и возможность использования для личным составом Вооруженных Сил МО СССР), именно по этой причине предусматривалось боковое присоединение фильтра (фильтрующее-поглощающей коробки). В связи с тем, что разработанная продукция (противогаз ГП-7) имеет двойное назначение и изготавливается по ТУ МО, данное изделие подлежит приемке Военным представительством Минобороны Росси (ВП МО РФ).

Во-вторых, Заказчик ошибочно полагает, что современные модификации противогаза ГП-7 разработаны без учета всех возможных развитий ситуаций в ходе возникновения чрезвычайных ситуаций. Кроме того, современная государственная (в том числе военная) доктрина России существенно отличается от государственной (в том числе военной) доктрины СССР 80-х годов прошлого века.

*В-третьи, **все** гражданские противогазы предназначенный для защиты органов дыхания, лица и глаз человека от отравляющих веществ, радиоактивной пыли и бактериальных средств.*

Все современные противогазы, разработаны в инициативном порядке и соответствуют только техническим условиям заводов-изготовителей. Соответственно, при изготовлении и сдачи продукции с производства завода-изготовителя, качество товара подтверждается только отметкой отдела технического контроля производителя. Практически ни один из современных противогазов гражданских не пролежал еще на складах длительного хранения тех сроков, что указано в паспортах на современные типы противогазов

(Заказчик не знает о методах ускоренной проверки)

В соответствии с п. 3 и п. 13 Приказа от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (НФГО) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с пунктом 1 и пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своих территориях В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНАМИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ПЛАНАМИ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

(Заказчик обязан знать, что Планы ГО и планы по предупреждению и ликвидации ЧС разрабатываются в соответствии с методическими рекомендациями МЧС России, при этом они не содержат требование о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны противогазов конкретной марки (выбор марки гражданского противогаза осуществляется организацией, создающей запасы).

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения НФГО, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению НФГО осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" отсутствует указание на то, что в запасы, создаваемые для целей ГО, должны закладываться противогазы гражданские конкретной марки. См. Постановление http://base.garant.ru/2107785/

Кроме того заказчик забыл, что существует «Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты», утвержденное приказом МЧС России от 01.10.2014 N 543 (зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 2 марта 2015 г., регистрационный N 36320 http://docs.cntd.ru/document/420227235), которое разработано в соответствии с вышеуказанными документами.

В соответствии с п. 4 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379)

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации ИСХОДЯ ИЗ ВОЗМОЖНОГО ХАРАКТЕРА ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЕЛИЧИНЫ ВОЗМОЖНОГО УЩЕРБА ОБЪЕКТАМ ЭКОНОМИКИ И ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПРИРОДНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, ФИЗИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИХ И ИНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ ТЕРРИТОРИЙ, УСЛОВИЙ РАЗМЕЩЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов...

...Номенклатура и объемы запасов для обеспечения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяются исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНАМИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ и организаций, а также ПЛАНАМИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.

Можно полагать, что заказчик не знает о том, что существуют ***Методические рекомендации*** *по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, утвержденные МЧС РФ 23 мая 2017 г. N 2-4-71-24-1*

В пункте 2.2 Методических рекомендаций указано, что Номенклатура запасов должна включать:

- в районах возможного химического и биологического заражения - средства индивидуальной защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, самоспасатели фильтрующие и другие) http://base.garant.ru/71685964/#block_200#ixzz4uQpHUTzu *при этом отсутствует указание на конкретную марку противогаза.*

Требования Приказа МЧС России от 23.12.2005г. №999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» не распространяются на объект данной закупки, так как нами не создаются данные формирования и не требуется защита от аммиака, а создаются только НФГО.

Возражение: На объект закупки распространяется Приказ МЧС России от 18 декабря 2014г. N 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»! http://base.garant.ru/70871314/#block_1000 В соответствии с Нормами оснащения НФГО – приложение №2 к Типовому порядку – личный состав формирований должен оснащаться противогазами фильтрующим с защитой от аварийно-химически опасных веществ. В связи с тем, что аммиак относится к аварийно-химически опасным веществам, противогаз гражданский . должен обеспечивать защиту от аммиака.

Характеристики противогаза, установленные в техническом задании соответствуют нашим потребностям.

Возражение: Характеристики противогаза ГП-7, установленные в техническом задании, ***объективно не могут соответствовать потребностям организаций, создающих запасы в целях ГО****.*

2. Согласно п. 1.2 ГОСТ Р 22.9.19-2014 Настоящий стандарт не распространяется на следующие типы средств индивидуальной защиты органов дыхания: - военные; - пожарные (в том числе для эвакуации); - медицинские; - авиационные; - промышленные; - детские. Таким образом, действие ГОСТ Р 22.9.19-2014 не распространяется на требуемый противогаз, так как ГП-7является военным средством индивидуальной защиты в соответствии со следующими документами:

- требования ГОСТ 31278-2004 «Межгосударственный стандарт. Сотрудничество государств-участников содружества независимых государств. Военно-Экономические термины и определения» (введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации от 9 октября 2006 г. № 244-ст):

- «п. 2.1.3. продукция военного назначения: Вооружение, военная техника, работы (в том числе научно-исследовательские и опытно-конструкторские), услуги, документация, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе интеллектуальная собственность и информация в области военной экономики и области военной техники.

- Приложение Б. к термину «продукция военного назначения» (2.1.3)

- К продукции военного назначения относятся:

- коллективные и индивидуальные средства защиты от оружия массового поражения, средства профилактики и лечения последствий применения оружия массового поражения».

- требованиями п. 25 раздела 2 ГОСТ РВ 51540-2005:

«25 военная техника радиационной, химической и биологической защиты; ВТ РХБЗ: Совокупность технических средств, предназначенных для исключения

или снижения потерь войск (сил) и обеспечения выполнения ими поставленных задач в условиях радиоактивного, химического и биологического заражения».

Под задачами войск необходимо понимать и эвакуацию мирного населения из зон конфликтов, что возможно только при обеспечении населения соответствующими СИЗОД (в том числе и ГП-7).

В соответствии с требованиями Приказа Министра обороны Российской Федерации от 08 декабря 2011 года № 244 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности военных представительств Министерства обороны Российской Федерации»:

«Приемка продукции военного назначения производится в соответствии с ГОСТ РВ 15.307-2002 «Система разработки и постановки продукции на производство. Военная техника. Испытания и приемка серийных изделий. Основные положения».

Из вышесказанного следует, что СИЗОД, предназначенные для защиты от оружия массового поражения ЯВЛЯЮТСЯ военной техникой, следовательно, должны разрабатываться, ставиться на производство и приниматься в полном соответствии с требованиями ГОСТ РВ и под контролем ВП МО РФ.

Возражение: Довод необоснован в связи с тем что:

Во-первых, гражданский противогаз ГП-7 с 01.06.2016 в действие вступил Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие» http://docs.cntd.ru/document/1200110555,

Согласно п.1.1 ГОСТ Р 22.9.19-2014 Настоящий стандарт распространяется на противогазы гражданские фильтрующие (далее - гражданские противогазы), предназначенные для использования в качестве средств индивидуальной защиты органов дыхания, лица и глаз гражданского взрослого населения, в том числе личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти, в особых условиях радиоактивного загрязнения и химического заражения. Настоящий стандарт устанавливает общие технические требования к гражданским противогазам, а также их основным составным частям (лицевым частям, комбинированным фильтрам).

Во-вторых. Довод, изложенные Заказчиком в настоящем пункте разъяснений, относятся к отношениям между заказчиком (в настоящее время – МО РФ) и производителями, выпускающими противогаз ГП-7, и не имеет отношения к закупке противогазов гражданских других марок заказчиками, выбирающими другие марки гражданских противогазов в соответствии с собственными потребностями. Закупка военной техники заказчиком, не имеющим отношения к Министерству обороны Российской Федерации, необоснованна.

3. На сегодняшний день в области противогазов гражданских фильтрующих нет единой нормативной базы, которая бы регулировали все аспекты и устанавливала критерии противогазов. Потребность в закупке фильтрующих противогазов определяется исходя из планов гражданской обороны Поэтому нам нужен проверенный противогаз, которым является ГП-7.

В соответствии с судебной практикой Решение и предписание УФАС по Московской области по аналогичному вопросу признано недействительным (Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-109331/2016-33-945 от 31.10.2016 г.):

«Таким образом, так как проведение испытаний невозможно без контроля представителя ВП МО РФ, следовательно, подтверждение прохождения испытаний на соответствие ТУ противогаза утверждается непосредственно представителем ВП МО РФ. Печать приемки ОТК ВП МО РФ является единственным подтверждением качества противогаза и его соответствия требованиям безопасности использования. Иные подтверждения качества поставляемой продукции, законом не предусмотрены.»...

...«В общих требованиях к товару заказчик указал, что Товар должен быть принят к эксплуатации военным представительством Министерства обороны Российской Федерации (ВП МО). При поставке каждая партия товара сопровождается формуляром (или его копией) в двух экземплярах, в котором указывается комплект поставки, основные характеристики товара, заключение ВП МО РФ о соответствии товара требованиям технических условий и годности его для использования по назначению, гарантийные обязательства производителя. Копия формуляра заверяется печатью Производителя. Один экземпляр формуляра передается грузополучателю во время поставки товара, второй экземпляр вкладывается в ящик с поставляемым товаром.

Таким образом, так как проведение испытаний невозможно без контроля представителя ВП МО РФ, следовательно, подтверждение прохождения испытаний на соответствие ТУ противогаза утверждается непосредственно представителем ВП МО РФ. Печать приемки ОТК ВП МО РФ является единственным подтверждением качества противогаза и его соответствия требованиям безопасности использования. Иные подтверждения качества поставляемой продукции, законом не предусмотрены.»...

...«Следовательно, установление в документации об аукционе требования к противогазам, фильтрующим о необходимости наличия заключения ВП МО РФ о соответствии товара требованиям технических условий и его годности для использования по назначению, является законным и обоснованным.»...

... «Кроме того, изучив рынок, заказчик установил, что гражданские противогазы, имеющие заключение ВП МО РФ о пригодности к эксплуатации, выпускаются несколькими производителями. Таким образом, заказчиком не

нарушен принцип обеспечения конкуренции в сфере госзакупок, так как не ограничивалось число участников закупки.»

Возражение: Потребность в закупке фильтрующих противогазов определяется заказчиком исходя из планов гражданской оборон заказчика. Именно на основании этого было вынесено Решение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-109331/2016. При этом Арбитражным судом учитывалось, что заказчиком в закупке являлось ГКУ МО «Мособлрезерв» - специализированная организация по накоплению, хранению и обслуживанию имущества ГОЧС (в том числе противогазов двойного назначения).

Закупка конкретной марки противогаза (ГП-7 – единственного противогаза двойного назначения) ***специализированной организацией*** *для целей двойного назначения (при необходимости передачи определенного количества хранимого имущества Министерству обороны России), является потребностью заказчика и обусловлена планом ГО заказчика.*

Можно с уверенностью полагать, что ***План гражданской обороны вашей организации не предусматривает*** *передачу всех закупаемых вами противогазов Министерству Обороны Российской Федерации. Следовательно, закупаемыми противогазами могут являться любые модификации гражданского противогаза, при этом* ***выбор противогаза ГП-7 неразумен и необоснован****.*

Руководитель контрактной службы А.В. Дубровский

С уважением, полковник запаса…… ……С.М. Голиков